


УТВЕРЖДЕНА

Протокол заседания Совета фонда  
некоммерческой организации - Фонд  
«Инвестиционное агентство  
Еврейской автономной области»  
№ 2 от 10.05. 2018 года

Председатель Совета фонда

  
\_\_\_\_\_ Г.В. Соколова

Программа деятельности  
НКО Фонд «Инвестиционное агентство ЕАО»  
на трёхлетний период (2018 – 2020 гг.)

Биробиджан  
2018 г.

## 1. Введение

Поддержка малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) – один из приоритетов региональной государственной политики.

Сектор малого и среднего предпринимательства играет существенную роль в развитии любой территории, обеспечивая диверсификацию экономики, наполняя потребительский рынок необходимыми для населения товарами и услугами, обеспечивая занятость. Кроме того, гибкость и высокая приспособляемость, присущие малому и среднему бизнесу, способны снижать негативные последствия в результате неблагоприятной внешней экономической конъюнктуры. Именно эти качества малого и среднего бизнеса делают его ключевым игроком в процессе инновационного развития экономики страны.

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из самых важных факторов политической и экономической стабильности, обеспечивающей формирование рабочих мест, внедрение инноваций, диверсификацию экономики, более эффективное использование производственных ресурсов и развитие конкуренции.

В настоящее время уровень развития МСП остается низким по сравнению со многими зарубежными странами, именно поэтому оказание поддержки МСП является для государства приоритетным.

Международный опыт показывает, что одним из наиболее эффективных инструментов государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП) являются гарантийные организации, позволяющие субъектам МСП получить доступ к кредитным и иным финансовым ресурсам.

Основными факторами, ограничивающими возможности МСП получить доступ к кредитным ресурсам, являются, с одной стороны жесткие требования банков к МСП по предоставлению гарантий возврата кредитных средств, ввиду отсутствия достаточно длительной кредитной истории и наличия повышенных рисков, а с другой стороны, отсутствие ликвидного залогового обеспечения у СМСП.

Инвестиционная политика ЕАО строится с учетом стратегии социально-экономического развития области на период до 2030 года, указов и поручений Президента Российской Федерации, поручений полпреда Президента РФ в ДФО. Основная задача - обеспечить к 2030 году рост показателей социального развития области до уровня выше среднероссийских. В последние годы в области растет инвестиционная активность. Приносит свои плоды инвестиционная политика территории, она осуществляется через реализацию крупных проектов в приоритетных отраслях. Развитию производства способствуют льготные налоговые режимы для инвесторов, особые условия налогообложения для региональных инвестпроектов. В дальнейшем необходимо совершенствовать систему оказания финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства. Регион прилагает усилия к тому, чтобы улучшить свои позиции в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. Президентом России поставлена задача достичь к

2020 году показателей инвестклимата не ниже регионов, входящих в топ-30 рейтинга, и это требует большой планомерной работы.

Решение проблемы доступности финансовых ресурсов для СМСП и снижение рисков состоит в эффективности региональной гарантийной организации. Таким образом, исходя из сложившейся экономической ситуации, государственная поддержка МСП является «жизненно необходимой» для стабилизации рыночной ситуации.

Для этих целей на территории Еврейской автономной области была создана Некоммерческая организация – Фонд «Инвестиционное агентство Еврейской автономной области» (далее – Фонд).

Фонд относится к числу организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, оказывающих активное содействие реализации мероприятий, направленных на развитие и поддержку МСП, реализуемых на основе программно-целевых принципов. Деятельность Фонда, в том числе, направлена на повышение доступности кредитных ресурсов для реализации субъектами МСП инвестиционных проектов, путем предоставления поручительства и (или) независимых гарантий по обязательствам СМСП.

## 2. Анализ деятельности НКО Фонд «Инвестиционное агентство ЕАО»

Фонд является институтом поддержки развития СМСП в Еврейской автономной области.

Фонд предоставляет гарантийные продукты и иные финансовые услуги СМСП, которые без государственной поддержки не могут получить их в финансовых организациях в силу ограничений по уровням кредитного риска, а также экономической стоимости рыночной гарантии.

В горизонте трёхлетнего планирования Фонд будет проводить работу по улучшению условий кредитования для СМСП, снижению кредитных рисков финансирования проектов МСП, увеличению объёмов долгосрочного кредитования субъектов МСП, увеличению количества банковских продуктов, целевой аудиторией которых являются СМСП, увеличению количества партнеров Фонда.

Основные стратегические цели Фонда:

1) обеспечение широкого доступа СМСП Еврейской автономной области к финансовым ресурсам путем предоставления поручительств по их обязательствам;

2) увеличение объема кредитных ресурсов, привлеченных СМСП с помощью предоставленных Фондом поручительств;

3) наращивание гарантийного капитала и прибыли Фонда;

4) улучшение инвестиционного климата и привлечение инвестиций в экономику ЕАО, обеспечение доступа СМСП ЕАО и организаций инфраструктуры поддержки СМСП к финансовым ресурсам посредством предоставления микрозаймов СМСП и организациям инфраструктуры поддержки СМСП, к кредитным и иным финансовым ресурсам. А также развитие системы поручительств и (или) независимых гарантий по

обязательствам СМСП и организаций инфраструктуры поддержки СМСП ЕАО, содействие социально-экономическому развитию ЕАО, консультационная, информационная и иная предусмотренная законодательством поддержка СМСП, зарегистрированных на территории ЕАО.

Для достижения поставленных целей используются следующие источники финансирования:

- 1) субсидии из средств областного и федерального бюджетов;
- 2) доход, получаемый от размещения средств гарантийного капитала на счетах Банков;
- 3) доход, получаемый от операционной деятельности;
- 4) доход от выполнения работ и оказания услуг, направленных на достижение целей деятельности Фонда;
- 5) дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам, принадлежащих на праве собственности Фонду;
- 6) доходы, получаемые от предпринимательской деятельности;
- 7) доходы, полученные от реализации (предоставления в аренду) собственности Фонда.

В использовании временно свободных средств Фонд придерживается консервативной стратегии, направленной на защиту и сохранение гарантийного капитала.

Основные задачи:

- 1) увеличение объема предоставления поручительств;
- 2) обеспечение низкого уровня потерь от выплат по договорам поручительств;
- 3) участие в реализации региональных и (или) муниципальных программ развития и поддержки предпринимательства;
- 4) участие в конкурсном отборе проектов в сфере предпринимательства;
- 5) обеспечение поддержки инновационной деятельности субъектов предпринимательства, стимулирование разработки и производства новых видов продукции, содействие освоению новых технологий, патентов, лицензий;
- 6) организация деятельности Фонда по проведению региональной государственной политики в области инвестиционной деятельности на территории Еврейской автономной области;
- 7) организация деятельности Фонда по разработке инвестиционных проектов, в том числе осуществляемых в форме капитальных вложений;
- 8) сопровождение реализации инвестиционных проектов на территории Еврейской автономной области.

Принципы деятельности Фонда:

1. Фонд не является единственной стороной, которая предоставляет обеспечение по кредиту. Обеспечение кредита осуществляется также получателем кредита. Фонд осуществляет свою финансовую деятельность со

средствами гарантийного капитала с учетом принципов диверсификации, возвратности, ликвидности и доходности.

2. Деятельность Фонда ориентирована на определенный круг субъектов малого и среднего бизнеса, с учетом их соответствия определенным критериям, которые устанавливаются учредителями Фонда. Фонд осознает высокую общественную значимость своей деятельности, в обязательном порядке на своем официальном сайте в сети «Интернет» размещает информацию о деятельности Фонда, а также об объемах средств, находящихся под управлением, с указанием активов, в которых размещены средства гарантийного капитала, а также их доходности.

3. Фонд не обеспечивает уплату процентов по кредиту и штрафных санкций. Фонд ведет свою деятельность максимально компетентно на основе внутренних нормативных документов, с соблюдением требований, устанавливаемых Министерством экономического развития Российской Федерации.

4. Гарантии (поручительства) предоставляются на платной основе. Плата за пользование гарантией устанавливается в процентах от суммы предоставленной гарантии (поручительства) с учетом срока и суммы гарантии. Источником выполнения обязательств фондом по предоставленным гарантиям (поручительствам) является их гарантийный капитал - обособленная сумма денежных средств, которая размещается на депозитах в банках-кредиторах. Фонд осуществляет свою деятельность, основываясь на лучших практиках региональных гарантийных организаций в целях достижения высоких показателей эффективности, финансовой устойчивости, надежности гарантийного покрытия.

5. Предоставление гарантий (поручительств) осуществляется фондом в непосредственном взаимодействии с банками-кредиторами, основу которого составляет соглашение о сотрудничестве. Размер предоставленных гарантий (поручительств), как правило, существенно превышает размер гарантийного капитала, что определяется по договоренности с банком.

Развивая национальную систему гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП Фонд вносит существенный вклад в повышение доступности кредитных ресурсов для реализации субъектами МСП инвестиционных проектов, способствующих созданию рабочих мест и росту конкурентоспособности МСП.

Формирование развитого сегмента МСП, в свою очередь, способствует экономическому развитию страны по инновационному типу.

Структура Фонда. Управление Фондом.

Учредитель Фонда – Еврейская автономная область в лице управления экономики правительства Еврейской автономной области.

Высшим коллегиальным органом управления Фонда является Совет Фонда.

Надзорным органом Фонда является Попечительский совет Фонда.

Генеральный директор Фонда – Единоличный исполнительный орган, осуществляющий текущее руководство деятельностью Фонда.

Исполнительный директор Фонда исполняет функции Генерального директора Фонда при отсутствии Генерального директора Фонда, а также в иных случаях, когда Генеральный директор не может исполнять свои обязанности.

Структура Фонда состоит из следующих подразделений:

1) Отдел инвестиций.

Деятельность Отдела организована в соответствии с Положением об Отделе инвестиций Фонда. Руководство осуществляется Исполнительным директором Фонда, в непосредственном подчинении которого находятся: Начальник Отдела гарантий, Начальник Отдела центра поддержки предпринимательства, Главный специалист по поддержке бизнеса - помощник генерального директора, Юрисконсульт. Исполнительный директор подчиняется Генеральному директору Фонда.

2) Отдел гарантий.

Деятельность Отдела организована в соответствии с Положением об Отделе гарантий Фонда. Руководство осуществляется Начальником отдела гарантий. Начальник Отдела гарантий подчиняется Исполнительному директору Фонда.

3) Отдел Центр поддержки предпринимательства.

Деятельность Отдела организована в соответствии с Положением об Отделе Центра поддержки предпринимательства Фонда. Руководство осуществляется Начальником Отдела центра поддержки предпринимательства, в непосредственном подчинении которого находится Главный специалист по поддержке бизнеса - помощник генерального директора. Начальник Отдела Центра поддержки предпринимательства подчиняется Исполнительному директору Фонда.

4) Бухгалтерия.

Бухгалтерский учет осуществляется главным бухгалтером Фонда в соответствии с действующим законодательством и утвержденной Советом Фонда учетной политикой. Главный бухгалтер Фонда напрямую подчиняется Генеральному директору Фонда.

Со всеми сотрудниками Фонда заключены трудовые договоры в соответствии с действующим законодательством РФ.

Простота структуры Фонда, его органов управления, контроля и надзора и ясность их функционирования позволяет обеспечить её понимание субъектами предпринимательской и банковской среды, а также минимизировать затраты и ориентировать их на достижение целей деятельности. Форма управления и структура подчиненности (подконтрольности). Своевременное и оптимальное организационное делегирование полномочий, принятые в Фонде, создают благоприятные условия для процесса принятия управленческих решений, их стабильность делает работу организации устойчивой и в то же время позволяет успешно реагировать на изменения внутренней и внешней среды.

### 3. Целевые значения ключевых показателей эффективности

Ключевыми показателями эффективности деятельности по реализации мероприятий, направленных на привлечение российских и иностранных инвесторов на территорию Еврейской автономной области для отдела инвестиций являются показатели, представленные в таблице 1.

Таблица 1 - Количественные показатели эффективности и результативности деятельности (KPI) по реализации мероприятий, направленных на привлечение российских и иностранных инвесторов на территорию Еврейской автономной области

№ п/п	Наименование показателя	Количественное значение		
		2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Количество инвестиционных проектов, сопровождаемых по принципу «одного окна»	Не менее 4	Не менее 5	Не менее 6
2	Количество консультаций (устных и письменных) по вопросам осуществления инвестиционной деятельности на территории Еврейской автономной области	54	60	64
3	Количество проведенных переговоров, совещаний и иных мероприятий в рамках оказания организационной поддержки субъектам инвестиционной деятельности	6	8	10
4	Количество созданных рабочих мест, в том числе высокопроизводительных	14	16	18
5	Количество новых инвестиционных соглашений (инвестиционных проектов) и доля исполненных инвестиционных соглашений (инвестиционных проектов) в общем числе инвестиционных соглашений	4 70%	5 70%	6 70%
6	Количество проектов, реализуемых совместно с институтами развития	6	7	8
7	Реализация положений целевой модели «Эффективность деятельности специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами»	100%	100%	100%

Ключевыми показателями эффективности деятельности отдела гарантий являются:

1) годовой размер поручительств, предоставленных субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП, с учетом поручительств, выданных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами РГО (при наличии сделок по согарантии);

2) годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями

инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств, с учетом средств, привлеченных по поручительствам в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами РГО (при наличии сделок по согарантии);

3) отношение действующих поручительств РГО, рассчитанных с учетом поручительств, предоставленных субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами РГО (при наличии сделок по согарантии), к сумме ее гарантийного капитала на отчетную дату;

4) результат от операционной и финансовой деятельности за год.

Таблица 2 – Количественные показатели эффективности отдела гарантий

№	Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Объём выданных поручительств, тыс.руб.	4700	5 100	6 300
2	Объём привлеченного финансирования МСП, тыс.руб.	9 400	10 200	12 600
3	Отношение объёма действующих поручительств к сумме гарантийного капитала	не менее 1,5	не менее 1,5	не менее 1,5

Таблица 3 - Результат от операционной и финансовой деятельности за отчетный период (тыс. руб.)

№	Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1.	Доход от размещения временно свободных денежных средств	131,448	131,448	131,448
2.	Доход за предоставление поручительств и (или) независимых гарантий	31,368	31,368	31,368
3.	Прочие доходы от основного вида деятельности	0,0	0,0	0,0
4.	Расход, связанный с уплатой соответствующих налогов, связанных с получением доходов от размещения временно свободных денежных средств и предоставления поручительств и (или) независимых гарантий	9,298	9,298	9,298
5.	Операционные расходы (административно-хозяйственные расходы, которые несет РГО в рамках регулярной деятельности по	5236,754	5236,754	5236,754



	предоставлению поручительств и (или) независимых гарантий)			
6.	Выплаты по поручительствам и (или) независимым гарантиям	94,106	94,106	94,106

Качественно управляя финансовыми рисками и гарантийным капиталом, Фонд Еврейской автономной области будет наращивать объемы предоставления поручительств малому и среднему предпринимательству Еврейской автономной области, тем самым увеличивая объемы финансирования СМСП, предлагая новые гарантийные продукты в ответ на потребности предпринимателей, а также своих партнеров.

Ключевыми показателями эффективности деятельности отдела Центр поддержки предпринимательства являются показатели, представленные в таблице 4.

Таблица 4 - Ключевые показатели эффективности деятельности отдела Центр поддержки предпринимательства

№	Наименование показателя	2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Количество проведенных консультаций и мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства	1284	1284	1284
2	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших государственную поддержку	1325	1325	1325
3	Уникальное количество субъектов МСП получивших различную поддержку отдела ЦПП	420	420	420
4	Количество физических лиц, заинтересованных в начале осуществления предпринимательской деятельности, получивших государственную поддержку	22	22	22
5	Количество услуг центра поддержки предпринимательств	12	12	12

4. Комплекс мероприятий по продвижению гарантийных продуктов, расширению партнерской сети и позиционированию Фонда, достижению целевых значений и ключевых показателей эффективности

В горизонте долгосрочного планирования в течение 3 лет с 2018 года по 2020 год Фонд будет являться одним из самых эффективных и активно развивающихся инструментов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Еврейской автономной области, а также общепризнанным и надежным партнером банков и лизинговых компаний, открывая еще больший доступ к финансовым ресурсам субъектам малого и среднего предпринимательства. Основными получателями поддержки в портфеле фонда будут микропредприятия и малые предприятия. Для данных компаний проблема отсутствия собственного достаточного залогового обеспечения при оформлении в финансовой организации кредитного договора, договора лизинга, банковской гарантии на сегодня является одной из ключевых. Для достижения поставленной задачи одним из приоритетов будет являться развитие и укрепление партнерских отношений с АО «Корпорация МСП», Банком МСП. Данное сотрудничество позволит предпринимателям Еврейской автономной области привлекать еще больше финансовых ресурсов для развития собственного бизнеса.

Программа Фонда на предстоящие годы будет направлена на снижение стоимости кредитных и иных финансовых ресурсов, предоставляемых субъектам малого и среднего предпринимательства Еврейской автономной области, благодаря укреплению стратегических альянсов с партнерами, активного внедрения и развития новых направлений деятельности, предоставлению дополнительных льгот для своих клиентов.

Для того чтобы максимально удовлетворять спрос на финансовые ресурсы СМСП, Фонд планирует ежегодно увеличивать объем предоставленных поручительств не менее, чем на 10%. В целях увеличения объемов предоставления поручительств, Фонд ежегодно планирует увеличивать размер гарантийного капитала, в горизонте планирования не менее чем на 10 % ежегодно, к концу 2020 года размер гарантийного капитала Фонда должен превысить 10,843669 миллиона рублей. Рост размера капитала Фонда планируется обеспечить как за счет субсидий регионального и федерального бюджетов, так и за счет получения прибыли от основных видов деятельности Фонда и размещения свободных денежных средств Фонда в депозиты высоко надежных кредитных учреждений.

Прогнозное значение основных ключевых показателей эффективности деятельности Фонда на 2019-2020 год:

- 1) Ежегодный объем предоставленных Фондом поручительств:  
2018 год - не менее 4,7 миллионов рублей;  
2019 год - не менее 9,9 миллионов рублей;  
2020 год – не менее 16,2 миллионов рублей.
- 2) Значение соотношения портфеля поручительств Фонда к размеру его гарантийного капитала по состоянию на: 01 января 2018 года - не менее 1,5; 01 января 2019 года – не менее 1,5; 01 января 2020 года – не менее 1,5.

3) Объем финансирования Отдела центра поддержки предпринимательства с 2018 по 2020 г. по 5,3 миллиона рублей ежегодно.

4) Объем привлеченных инвестиций в основной капитал на душу населения, в том числе прямых иностранных инвестиций с 2018 по 2020 г. – не менее 73,6 тыс. руб. в год.

Для достижения данных показателей Фонд планирует следующие мероприятия по продвижению гарантийных продуктов, расширению партнерской сети и своему позиционированию на финансовом рынке региона:

1. Проведение регулярного обучения сотрудников банков-партнеров. Данные мероприятия позволят укрепить партнерские отношения, увеличить показатели совместной работы, а значит улучшить инвестиционный климат для СМСП в регионе в целом.

2. Организация Фондом собственных консультационных пунктов на площадках большинства областных мероприятий (выставках, форумах), местах скопления СМСП - целевой аудитории Фонда. Участие сотрудников Фонда в обучающих семинарах с целью повышения качества приема и сопровождения заявок на предоставление поручительств.

3. Организация работы Фонда с собственной базой «теплых» клиентов: осуществление регулярной рассылки предложений, приглашений к участию в проектах Фонда. Сохранение максимально лояльных ставок по размеру комиссионного вознаграждения за предоставление поручительства Фонда. С целью снижения кредитной нагрузки на бизнес.

4. Продвижение деятельности Фонда в СМИ, в сети интернет, размещение рекламных макетов, статей в печатных СМИ - размещение рекламных роликов Фонда в эфире радиостанций - размещение рекламных макетов, статей о деятельности Фонда на сайтах областных информационных агентств, также на сайтах общественных предпринимательских сообществ, институтов поддержки СМСП в Еврейской автономной области.

5. Взаимодействие с партнерами Фонда по предоставлению поручительств по кредитным договорам, договорам о предоставлении банковской гарантии, договорам займа, договорам лизинга СМСП в части поддержки реальных предпринимательских проектов, в том числе посредством предоставления согарантий и внедрения специальных программ финансирования для приоритетных видов деятельности.

6. Проведение регулярного мониторинга кредитного рейтинга партнеров Фонда и мониторинга заключенных договоров поручительства, по которым поступили уведомления о просрочке платежа, с целью недопущения дефолтных заемщиков.

7. Проведение анализа объемов спроса и предложения на инвестиционные ресурсы в экономике области и организация разработки предложений для стимулирования привлечения инвестиций с целью повышения конкурентоспособности на основе модернизации экономики региона.

8. Осуществление сравнительного анализа реализации инвестиционных проектов в области и подготовка предложений о государственной поддержке

проектов с высокой добавленной стоимостью, способствующих переводу экономики на инновационную модель развития.

Программа работы Фонда будет сконцентрирована на оказании всесторонней поддержки и развития предпринимателя: Фонд планирует проводить работу по повышению финансовой грамотности предпринимателей, оказывать бесплатную консультационную помощь по вопросам налогообложения и ведения бухгалтерии, открытия бизнеса и программам государственной поддержки, содействовать в подготовке пакета документов для получения кредита в банке. Фонд планирует проводить работу по консолидации региональных общественных инициатив по совершенствованию мер государственной поддержки предпринимателей, принимать активное участие в государственных программах поддержки предпринимательства, во всероссийских мероприятиях, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства России.

Фонд планирует придерживаться принципа максимальной публичности и открытости своей деятельности. Понимая, что открытость и публичность являются основой доверия в партнерских отношениях, отчеты о своей деятельности и ее результатах Фонд планирует регулярно (не реже одного раза в квартал) представлять широкой аудитории, размещая информацию на своем сайте, в публикациях в печатных СМИ и интернет ресурсах.

Протнуровано, пронумеровано,  
скреплено печатью и подписью  
*И. Юркин* (лист)

Юркин М.О.

